

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

1.	Treść uwagi	Stanowisko strony rządowej
Nazwa organizacji		
1.	<p>Na str. 23 i 24 KPR przedstawiono plany dotyczące poprawy regulacji i klimatu inwestycyjnego, zwiększenia roli konsultacji społecznych oraz włączenia partnerów społecznych w kształtowanie polityki. Należy zauważyć, iż przez cały poprzedni rok nie udało się zrealizować prostej, jak mogłoby się wydawać, rzeczy - znowelizować regulaminy Sejmu, Senatu i pracy Rady Ministrów. Zmiany te miały być pierwotnie zrealizowane do końca III kwartału ub.r., teraz proponuje się zmianę 2022 r. Na 2023 r., pozostawiając III kwartał bez zmian. Jednocześnie ze strony członków prezydium Sejmu dochodzą głosy (publiczne wypowiedzi), negujące możliwość osiągnięcia zakładanych celów w przypadku regulaminu Sejmu. Nie wiadomo nam nic o próbie nowelizacji regulaminu Senatu, a najprostsza z tych trzech zmian, dotycząca regulaminu pracy RM, również nie została jeszcze zamknięta. Tymczasem system stanowienia prawa z roku na rok jest w coraz gorszej kondycji, zmniejsza się możliwość wpływania na niego przez partnerów społecznych, gdyż nasila się praktyka rezygnacji z przeprowadzania konsultacji społecznych. Brak stabilności oraz pewności co do otoczenia prawno-regulacyjnego jest wskazywany przez przedsiębiorców jako jedna z trzech głównych barier w rozwoju ich działalności i codziennym prowadzeniu biznesu. Dlatego FPP podjęło inicjatywę na forum Rady Dialogu Społecznego, aby w ramach uchwały strony pracowników i strony pracodawców przekazać na ręce parlamentarzystów projekt wymaganych przez KE (i zatwierdzonych w ramach KPO) zmian w regulaminie Sejmu. Chcemy w ten sposób pomóc Sejmowi i pokazać, że w projektowanych zmianach nie ma</p>	

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

	<p>rzeczy kontrowersyjnych, a tylko te absolutnie niezbędne do pilnej poprawy jakości stanowionego prawa.</p>	
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

2.	<p>Na str. 24 w ramach pkt A1.2 zwrócono uwagę na realizację zaleceń z obszaru ograniczenia obciążeń regulacyjnych. FPP pragnie zauważyć, iż uchwalona ustawa deregulacyjna w swej istocie nie zawiera żadnych istotnych ułatwień w prowadzeniu działalności gospodarczej. Owszem, punktowe ułatwienia pomogą przedsiębiorcom z poszczególnych branż i sektorów, jednak zdecydowanie zabrakło ambitnych, przekrojowych i uniwersalnych rozwiązań, które pozwoliłyby stwierdzić, że poprawia się klimat dla przedsiębiorców. W trakcie konsultacji tego projektu zgłoszono wiele ciekawych i wartościowych pomysłów, jednak projektodawca bardzo niechętnie podchodził do kwestii poszerzenia projektu o nowe pomysły. Zdecydowanie potrzebne są dalsze wysiłki w obszarze deregulacji i znoszenia barier administracyjnych w prowadzeniu działalności gospodarczej. Projekt takiej ustawy powinien zostać wypracowany w dialogu z organizacjami pracodawców i przedsiębiorców. W przypadku projektu ustawy, o którym wspomniano na str. 26 (mającej zrealizować cel poprawy środowiska prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorców), czekamy na przedstawienie projektu i poddanie go konsultacjom. Z proponowanego harmonogramu wynika, że powinno to nastąpić w najbliższym czasie.</p>	
-----------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

3.	<p>W obszarze cyfryzacji, o którym mowa od str. 31, należy docenić działania realizowane od okresu pandemii, które pozwoliły na dokonanie istotnego postępu w załatwianiu spraw urzędowych online. W powszechnej percepcji e-usługi publiczne to już coś zdecydowanie więcej, niż tylko e-PIT, który od lat cieszył się znaczącą - i nieustannie rosnącą - popularnością. FPP w pełni popiera ułatwienia inwestycyjne, o których mowa w pkt C1.1 oraz cel założony w pkt C2.1. W naszej ocenie należy znacząco zwiększyć nakłady na oraz nadać priorytet działaniom podniesionym w pkt C2.1.3, czyli rozwojowi e-kompetencji. Zwracamy uwagę na to, że w Polsce cały czas utrzymuje się duża różnica pomiędzy kompetencjami cyfrowymi osób poniżej oraz powyżej 50. roku życia, a także osób mieszkających w mniejszych oraz większych miejscowościach. W naszej ocenie nie jest możliwe stworzenie efektywnej sieci koordynatorów cyfrowych w gminach za kwotę rzędu 2,5 mln euro.</p> <p>W przypadku celu C1.2 (str. 35), podkreślamy potrzebę pilnego rozstrzygnięcia kwestii rozdysponowania częstotliwości niezbędnych do stworzenia mobilnej sieci 5G i rzeczywistego rozpoczęcia procesu realizacji tego celu przez operatorów telekomunikacyjnych. Okres pandemii pokazał, że potrzebujemy dostępu do szybkiego i niezawodnego Internetu, a technologia 5G oferuje znacząco większą przepustowość w porównaniu do obecnie używanej sieci 4G czy 4G+, w ramach której operatorzy próbują zapewnić klientom szybszy internet pomimo braku dostępu do częstotliwości potrzebnych do budowy sieci 5G.</p> <p>Proponowane działania w obszarze podniesienia kompetencji cyfrowych wśród przedsiębiorców wydają się niepełne bądź opisane w niepełny sposób. Brakuje bowiem działań edukacyjno-wdrożeniowych, czyli dotarcia do przedsiębiorstw, dopasowania narzędzi cyfrowych do ich potrzeb oraz wsparcia w ich wdrożeniu. W ocenie FPP odpowiedzialny za ten projekt resort rozwoju i technologii powinien w ramach realizacji tego celu skorzystać ze wsparcia</p>	
-----------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

	<p>organizacji pracodawców oraz izb gospodarczych, aby skutecznie dotrzeć do jak najszerszej grupy przedsiębiorców.</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

4.	<p>Na str. 47-48 w ramach pkt B2.2 proponuje się działania zmierzające do poprawy warunków rozwoju OZE. Jak pokazuje ostatnich kilkanaście miesięcy, zaniechania z ostatniej dekady, w efekcie których nie posunęliśmy się do przodu w obszarze energetyki jądrowej, a rozwój energetyki wiatrowej oraz fotowoltaicznej był cyklicznie ograniczany kolejnymi barierami regulacyjnymi, mają swoją wymierną cenę i powiązane z nią ryzyko. Jest to ryzyko utraty konkurencyjności przed przedsiębiorców, utraty zagranicznych rynków zbytu z racji zbyt dużego udziału „czarnej energii” w procesach produkcyjnych, a w efekcie ryzyko likwidacji wielu miejsc pracy i przeniesienia produkcji tam, gdzie energia z OZE jest powszechnie dostępna i nie ma barier do jej rozwoju. Podkreślenia wymaga, że szkodliwa i nieprzemyślana ustawa antywiatrakowa i wprowadzona w jej ramach zasada 10H sparaliżowały na niemal 7 lat inwestycje w lądowe farmy wiatrowe, a dopiero w 2023 r. uchwalono nowelizację, która tylko nieznacznie (w efekcie sejmowej poprawki zmieniającej minimalną odległość wiatraków od zabudowań) zmienia sytuację inwestorów. W ostatnich kilkunastu miesiącach przyjęto też rozwiązania legislacyjne zmniejszające atrakcyjność energetyki fotowoltaicznej. Jednocześnie cały czas brakuje kompleksowego podejścia oraz zapewnienia finansowania dla inwestycji w sieci dystrybucyjne, które w wielu przypadkach są przestarzałe (infrastruktura ma po 40 i więcej lat) i nieprzystosowane do podłączania elastycznych mocy z OZE. FPP zwraca uwagę na to, że Polska znajduje się w niedoczasie w obszarze energetyki i nie możemy pozwolić sobie na marnowanie czasu przez kolejne zaniechania czy nawet regulacje utrudniające inwestycje w OZE. Przedstawione w pkt B2.2 działania uważamy za dalece niewystarczające do osiągnięcia deklarowanego celu.</p>	
-----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

5.	<p>Na str. 54 zwrócono uwagę na wzrost finansowania systemu ochrony zdrowia. Warto zwrócić uwagę, że ma on charakter nominalny, tj. wartość wydatków publicznych wyrażonych w PKB z bieżącego roku na przestrzeni ponad dziesięciu lat pozostaje podobny. W porównaniu do innych państw rozwiniętych (w OECD lub UE), wydatki publiczne na ochronę zdrowia są relatywnie niskie, a potrzeby zdrowotne obywateli – niezaspokojone. Jednym z przejawów tej sytuacji są rosnące wydatki prywatne na ochronę zdrowia oraz nierówności w zdrowiu, które zasadniczo ograniczają możliwość poprawy kluczowych wskaźników epidemiologicznych – długości życia, liczby lat przeżytych w zdrowiu etc.</p> <p>Wydaje się zasadnym powrót do idei wzrostu nakładów publicznych na ochronę zdrowia wyrażonej odsetkiem PKB z bieżącego roku w taki sposób, aby w określonej perspektywie osiągnąć średni poziom wydatków dla Unii Europejskiej wyrażony w euro per capita, z uwzględnieniem parytetu siły nabywczej. W przeciwnym razie możliwości zapewnienia warunków transformacji systemu ochrony zdrowia będą bardzo ograniczone.</p>	
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

<p>6.</p>	<p>Na str. 60-61 wskazuje się na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa lekowego kraju. Jako działanie pozwalające na realizację tego celu wskazano „wejście w życie aktu prawnego w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa dostaw leków, w tym rozwiązania problemu niedoborów leków i najważniejszych słabych punktów w łańcuchach dostaw”</p> <p>W opinii FPP budowa bezpieczeństwa lekowego kraju wymaga nie tylko zbudowania potencjału produkcyjnego kraju, lecz również zapewnienie atrakcyjności polskiego rynku dla inwestorów zagranicznych, w tym producentów leków oryginalnych. Stworzenie przyjaznego otoczenia inwestycyjnego, związanego m.in. z konsekwentnym wzrostem nakładów na dostęp do skutecznej i bezpiecznej farmakoterapii oraz budowaniem przewidywalnego otoczenia biznesowego jest w tym kontekście szczególnie istotne.</p> <p>Po pierwsze, wskazane działanie jest niejasne – nie ma mowy o randze dokumentu, metodzie jej opracowania, roli partnerów społecznych w jego egzekucji. Warto zwrócić uwagę, że horyzont dokumentu strategicznego dot. polityki lekowej państwa wygaś z końcem 2022 r. Ponadto, obecnie procedowany projekt ustawy refundacyjnej stoi w sprzeczności z celami określonymi przez autorów dokumentu. Przedsiębiorstwa sektora farmaceutycznego jednoznacznie negatywnie oceniają projekt jako uderzający właśnie w bezpieczeństwo lekowe, ograniczające zachęty do wzrostu produkcji oraz inwestycji na terenie kraju. Celem tego punktu powinno być zapewnienie synchronizacji ustawodawstwa krajowego, finansowania leków ze środków publicznych oraz bodźców inwestycyjnych.</p>	
-----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

7	<p>Realizacja celu „Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy” będzie niemożliwa do realizacji we wskazanym terminie. Projektowana ustawa o aktywności zawodowej jest jeszcze na etapie konsultacji społecznych i opiniowania i bynajmniej nie weszła w życie na przełomie 2022/2023. Podobnie projektowana ustawa o zatrudnieniu cudzoziemców, która nie została jeszcze przyjęta przez Radę Ministrów. Co więcej, zgodnie z projektowanymi przepisami miałyby ona wejść w życie dopiero w 2024 r., a nie jak zapisano w Krajowym Programie Reform – na przełomie 2022/2023.</p>	
---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

8	<p>Cel „Uelastycznienie form zatrudnienia, w tym wprowadzenie pracy zdalnej” zostanie zrealizowany dopiero w II kw. 2023 r., a nie jak założono w Krajowym Programie Reform w I kw. br. Dwie nowelizacje – zarówno dotycząca pracy zdalnej, jak i implementująca dyrektywę work-life balance zaczną obowiązywać w kwietniu. Pierwsza od 7 kwietnia br., a druga czeka jeszcze na podpis prezydenta. Analogiczna uwaga dotyczy nowelizacji k.p. ujętej w „Charakterystyce reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanego poza KPO”. Kluczowy w tym zakresie będzie obowiązek uzasadnienia i konsultacji ze związkami – wypowiedzenia umowy na czas określony. W praktyce oznacza to de facto zrównanie umów terminowych z umowami na czas nieokreślony.</p>	
----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Uwagi Federacji Przedsiębiorców Polskich do projektu Krajowego Programu Reform 2023/2024

--	--	--

Uwagi zgłoszone przez partnerów społecznych do projektu dokumentu
Krajowy Program Reform 2023/2024