

FPP/9/2026

Warszawa, 13 stycznia 2026 r.

**Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów***Szanowny Panie Premierze*

w związku z podjętą przez Radę Ministrów decyzją w sprawie zaniechania dalszego procedowania projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy (nr w wykazie prac legislacyjnych UD283), pragniemy niniejszym przedstawić propozycję rozwiązania, które nie narażając przedsiębiorców na dodatkowe ryzyka, jednocześnie przyczyni się do uporządkowania polskiego rynku pracy.

Rozwiązanie, które proponujemy jest naturalną kontynuacją reformy zainicjowanej przez Platformę Obywatelską, której efektem była ustawa z dnia 23 października 2014 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2014 poz. 1831). Zgodnie z tą ustawą, której sprawozdawcą była posłanka Izabela Katarzyna Mrzygłocka, wprowadzona została zasada kumulacji tytułów do ubezpieczenia społecznego w przypadku umów zlecenia do kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zmiana ta stanowiła pierwszy krok w kierunku uporządkowania polskiego rynku pracy oraz ujednolicenia zasad oskładkowania umów cywilnoprawnych z umowami o pracę. Naturalną kontynuacją tej reformy powinno być stopniowe rozszerzanie zasady kumulacji tytułów do ubezpieczenia społecznego przy umowach zlecenia aż do granicy 30-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w skali roku, tak aby zapewnić pełną spójność zasad oskładkowania niezależnie od przyjętej formy zatrudnienia. W następnych latach rząd Mateusza Morawieckiego zaprzepaścił jednak szansę na kontynuację tych potrzebnych reform, zaniechując wdrażania dalszych zmian w tym zakresie.

Należy jednocześnie zauważyć, że nawet zgodnie z oceną skutków regulacji opracowaną do projektu nowelizacji ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy (UD283), proponowane działania nie doprowadziłyby do uporządkowania sytuacji na polskim rynku pracy. Zakładany efekt dotyczyłby bowiem jedynie 0,04% zawartych niestandardowych umów, zaś utrzymanie rozbieżności w zakresie podlegania ubezpieczeniu w dalszym ciągu nie gwarantowałoby adekwatnych emerytur pracującym na podstawie tych umów.

W związku z tym, jedynym skutecznym rozwiązaniem wspomnianego problemu jest zrównanie zasad oskładkowania umów zlecenia z umowami o pracę. Jednocześnie, aby umożliwić rynkowi dostosowanie się do tych zmian, proponujemy ścieżkę dojścia do pełnego oskładkowania umów zlecenia rozłożone na okres 5 lat:

- oskładkowanie do poziomu 125% płacy minimalnej w pierwszym roku,
- oskładkowanie do poziomu 155% płacy minimalnej w drugim roku,
- oskładkowanie do poziomu 200% płacy minimalnej w trzecim roku,
- oskładkowanie do poziomu 250% płacy minimalnej w czwartym roku,
- oskładkowanie na zasadach ogólnych (tj. do 30-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w skali roku) od piątego roku.

Takie rozwiązanie, uzupełnione o mechanizmy waloryzacyjne w ramach zamówień publicznych, pozwoli osiągnąć oczekiwany przez Unię Europejską efekt reformy A4.7 „Ograniczenie segmentacji rynku pracy”, przy jednoczesnym zachowaniu dalszej możliwości stosowania elastycznych form zatrudnienia.

Jednocześnie dostrzegamy konieczność wzmocnienia Państwowej Inspekcji Pracy, jednak zamiast wyposażania jej w budzące poważne wątpliwości uprawnienia do przekształcania umów w drodze decyzji administracyjnych, należy skupić się na wzmocnieniu PIP na poziomie kadrowym, finansowym i organizacyjnym, wykorzystując do tego część środków uzyskanych dzięki proponowanej reformie oskładkowania umów zleceń.

W załączeniu przekazujemy Panu Premierowi projekt ustawy, oparty w pełni o zapisy projektu Platformy Obywatelskiej z 2014 r., wraz z oceną skutków regulacji.

Z wyrazami szacunku,



Marek Kowalski
Przewodniczący FPP

Załączniki:

- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych
- ocena skutków regulacji do projektu ustawy